HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH NGHỆ AN	CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc
Số: 199/BC-HĐND	*Nghệ An, ngày 20 tháng 9 năm 2019*

BÁO CÁO THẨM TRA CỦA BAN PHÁP CHẾ
Về Dự thảo Nghị quyết về việc sắp xếp, sáp nhập đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh Nghệ An

Kính gửi: Các vị Đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND tỉnh, ngày 20 tháng 09 năm 2019, Ban Pháp chế HĐND tỉnh đã tổ chức họp thẩm tra Dự thảo Nghị quyết về việc sắp xếp, sáp nhập đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh Nghệ An (Kèm theo Tờ trình số 6645/TTr-UBND ngày 19/9/2019 của UBND tỉnh). Tham dự họp thẩm tra của Ban Pháp chế có đồng chí Cao Thị Hiền – Ủy viên Ban Thường vụ Tỉnh ủy, Phó Chủ tịch HĐND tỉnh; đại diện các Ban HĐND tỉnh, Sở Nội vụ, Văn phòng HĐND tỉnh, Văn phòng UBND tỉnh.

Ban Pháp chế kính trình HĐND tỉnh Báo cáo thẩm tra như sau:

1. Về thẩm quyền ban hành Nghị quyết:

Việc sáp nhập các đơn vị hành chính cấp xã là chủ trương của Đảng đã được đề ra từ Nghị quyết số 18-NQ/TW của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả. Chủ trương này đã được cụ thể hóa tại Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24 tháng 12 năm 2018 của Bộ Chính trị về sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện và cấp xã, Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 ngày 12 tháng 3 năm 2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019-2021, Nghị quyết số 32/NQ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2019 của Chính phủ về ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019-2021.

Khoản 1 điều 7 Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 ngày 12/3/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019 - 2021 quy định "Trên cơ sở đề án, phương án sắp xếp đơn vị hành chính của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, ý kiến của cử tri địa phương, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện, cấp xã tại các đơn vị hành chính có liên quan thảo luận, biểu quyết về việc tán thành hoặc không tán thành chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính theo trình tự từ cấp xã đến cấp huyện, cấp tỉnh". Vì vậy, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh thông qua chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2019 - 2021 là đúng thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

2. Về trình tự, thủ tục, hồ sơ trình

Việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh trong giai đoạn 2019 - 2021 đã được tiến hành đúng trình tự, thủ tục theo quy định, cụ thể:

UBND tỉnh đã xây dựng Phương án tổng thể sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh trình Ban Thường vụ Tỉnh ủy thông qua và xin ý kiến thẩm định của

Bộ Nội vụ tại Công văn số 3407/BNV-CQĐP ngày 26/7/2019. Trên cơ sở đó, UBND tỉnh đã chỉ đạo các cấp, các ngành trong tỉnh xây dựng Đề án, phương án chi tiết sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã; tổ chức lấy ý kiến cử tri trên địa bàn. Kết quả lấy ý kiến cử tri ở các địa phương tỷ lệ bình quân đạt trên 80%. HĐND 39 xã thuộc diện sắp xếp và HĐND 9 huyện, thị đã tổ chức họp và thông qua chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã. UBND tỉnh đã tổng hợp, xây dựng thành Đề án chung của tỉnh, trình Ban Thường vụ, Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh cho ý kiến.

Về hồ sơ trình HĐND tỉnh: Hồ sơ UBND tỉnh trình HĐND tỉnh đã có Tờ trình của UBND tỉnh, Dự thảo Nghị quyết và Dự thảo Đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã. Tuy nhiên, đối chiếu với quy định tại khoản 2 Điều 5 Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 thì còn thiếu những hồ sơ sau, đề nghị UBND tỉnh bổ sung gồm: Báo cáo tổng hợp kết quả lấy ý kiến cử tri, kết quả biểu quyết của Hội đồng nhân dân các đơn vị hành chính có liên quan; Công văn số 3407/BNV-CQĐP ngày 26/7/2019 của Bộ Nội vụ về phương án tổng thể sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh Nghệ An.

3. Về Dự thảo Nghị quyết

a) Về tên gọi của Nghị quyết và căn cứ ban hành Nghị quyết

Đề nghị sửa lại tên gọi của Nghị quyết thành "Nghị quyết về việc thông qua chủ trương sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh Nghệ An giai đoạn 2019 - 2021" cho phù hợp với thẩm quyền của HĐND tỉnh quy định tại khoản 1 điều 9 Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14.

b) Về nội dung của Nghị quyết

Ban Pháp chế nhất trí với các phương án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã như Dự thảo Nghị quyết. Theo đó, có 39 đơn vị hành chính cấp xã thuộc diện sắp xếp để hình thành 16 xã mới và 03 xã có thay đổi diện tích tự nhiên, quy mô dân số và địa giới hành chính. Tuy nhiên, Ban Pháp chế đề nghị UBND tỉnh:

- Sửa Điều 1 thành "Thông qua chủ trương sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh Nghệ An giai đoạn 2019 - 2021 như sau:";

- Rà soát lại diện tích tự nhiên, quy mô dân số, địa giới hành chính của các xã thuộc diện sắp xếp để đảm bảo tính chính xác;

- Xác định rõ tại Nghị quyết số lượng và cụ thể các đơn vị hành chính cấp xã của 09 huyện, thị xã sau khi thực hiện sắp xếp.

- Sử dụng chính xác, thống nhất các từ trong Dự thảo Nghị quyết để đảm bảo phù hợp với quy định tại Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 như: "nhập", "điều chỉnh địa giới hành chính", "dân số bình quân"...

- Đối với các xã điều chỉnh một phần để mở rộng đơn vị hành chính khác, cần rà soát lại tên gọi của các khối, xóm, bản theo Nghị quyết số 08/NQ-HĐND ngày 12 tháng 7 năm 2019 của HĐND tỉnh về việc sáp nhập, đổi tên xóm, khối, bản ở các xã, phường, thị trấn thuộc các huyện: Con Cuông, Diễn Châu, Đô Lương, Hưng Nguyên, Nam Đàn, Nghĩa Đàn, Quế Phong, Quỳ Châu, Quỳnh Lưu, Tân Kỳ, Thanh Chương, Yên Thành và các thị xã: Cửa Lò, Thái Hòa để đảm bảo tính chính xác.

4. Về nội dung dự thảo Đề án

Đề án đã đảm bảo về hồ sơ, bố cục, các hệ thống phụ lục, biểu mẫu theo quy định và hướng dẫn của Bộ Nội vụ; nêu rõ cơ sở pháp lý, mục đích, yêu cầu và quan điểm chỉ đạo; phương án cụ thể trong việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2019-2021 theo tinh thần các Nghị quyết của Trung ương và văn bản chỉ đạo của Ban Thường vụ Tỉnh ủy; thuyết minh, giải trình rõ các nguyên nhân việc các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã mặc dù không đảm bảo tiêu chuẩn theo quy định nhưng chưa thực hiện sắp xếp trong giai đoạn 2019-2021 cũng như những đơn vị thực hiện theo Đề án nhưng sau sắp xếp vẫn chưa đảm bảo tiêu chuẩn.

Tuy nhiên, đề nghị bổ sung, làm rõ một số nội dung sau tại Đề án:

- Xác định rõ số đơn vị hành chính cấp xã liên quan đến việc sắp xếp là 39 xã, phường (Dự thảo Đề án mới chỉ xác định 36 đơn vị) để hình thành 16 xã, phường mới và 03 xã có thay đổi diện tích tự nhiên, quy mô dân số và địa giới hành chính.

- Xác định rõ số lượng và cụ thể các đơn vị hành chính cấp xã của 09 huyện, thị xã sau khi thực hiện sắp xếp;

- Đề án chưa tổng hợp, thống kê chi tiết về số cán bộ, công chức ở các xã thuộc diện sắp xếp (độ tuổi, năng lực, trình độ, thời gian công tác, thời gian dự kiến nghỉ hưu...); chưa đưa ra được nguyên tắc bố trí cán bộ, công chức sau sáp nhập. Đề nghị làm rõ phương án cụ thể và lộ trình sắp xếp đối với số lượng cán bộ, công chức, viên chức, người lao động dôi dư đối với từng đơn vị hành chính cấp xã sau khi sáp nhập để đảm bảo tiến độ sắp xếp, bố trí cán bộ, công chức, cán bộ không chuyên trách theo yêu cầu tại Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14.

- Đề nghị dự kiến phân loại đơn vị hành chính cho xã mới hình thành sau sắp xếp để làm cơ sở bố trí, sắp xếp tổ chức bộ máy, bố trí cán bộ, công chức, cán bộ không chuyên trách.

- Bổ sung nội dung kinh phí thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế về Dự thảo Nghị quyết về việc sắp xếp, sáp nhập đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh Nghệ An trình HĐND tỉnh khóa XVII kỳ họp thứ 10 theo phân công của Thường trực HĐND tỉnh. Ban Pháp chế kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:
- Như kính gửi;
- TT HĐND tỉnh (để b/c);
- UBND tỉnh;
- Lãnh đạo, Ủy viên Ban Pháp chế;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Sở Nội vụ;
- LĐ VP HĐND Tỉnh;
- Trưởng, phó phòng TH và đ/c Thu;
- Lưu: VT, BPC (3 bản).

TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN

Phan Đức Đồng

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN **TỈNH NGHỆ AN**	**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**
Số: 200 /BC-HĐND	*Nghệ An, ngày 20 tháng 9 năm 2019*

BÁO CÁO THẨM TRA CỦA BAN PHÁP CHẾ

Về Dự thảo Nghị quyết về việc thành lập, sáp nhập, đổi tên xóm, khối, bản ở các xã, phường, thị trấn thuộc các huyện: Anh Sơn, Nghi Lộc, Quỳnh Lưu, Quế Phong, Diễn Châu, thành phố Vinh và thị xã Hoàng Mai

Kính gửi: Các vị Đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND tỉnh, ngày 20 tháng 09 năm 2019, Ban Pháp chế HĐND tỉnh đã tổ chức họp thẩm tra Dự thảo Nghị quyết về việc thành lập, sáp nhập, đổi tên xóm, khối, bản ở các xã, phường, thị trấn thuộc các huyện: Anh Sơn, Nghi Lộc, Quỳnh Lưu, Quế Phong, Diễn Châu, thành phố Vinh và thị xã Hoàng Mai (Kèm theo Tờ trình số 6644/TTr-UBND ngày 19/9/2019 của UBND tỉnh). Tham dự họp thẩm tra của Ban Pháp chế có đồng chí Cao Thị Hiền – Ủy viên Ban Thường vụ Tỉnh ủy, Phó Chủ tịch HĐND tỉnh; đại diện các Ban HĐND tỉnh, Sở Nội vụ, Văn phòng HĐND tỉnh, Văn phòng UBND tỉnh.

Ban Pháp chế kính trình HĐND tỉnh Báo cáo thẩm tra như sau:

1. Về sự cần thiết ban hành Nghị quyết:

Việc thực hiện sáp nhập xóm, khối, bản là một trong những chủ trương đã được đặt ra tại Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả và Kế hoạch số 111-KH/TU ngày 02/01/2018 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy Nghệ An nhằm thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW.

Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31/08/2012 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn về tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố (đã được sửa đổi, bổ sung một số điều tại Thông tư số 09/2017/TT-BNV ngày 29/12/2017 (nay đã hết hiệu lực) và Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 03/12/2018) đã quy định về tiêu chí, điều kiện, quy trình sáp nhập, đổi tên xóm, khối bản, đồng thời quy định thẩm quyền của HĐND tỉnh tại khoản 6 điều 8 "6. Căn cứ hồ sơ trình của Ủy ban nhân dân cấp huyện và kết quả thẩm định của Sở Nội vụ, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp xem xét ban hành Nghị quyết thành lập thôn mới, tổ dân phố mới" và tại khoản 4 điều 8a "Trong thời hạn 10 ngày làm việc kể từ ngày nhận đủ hồ sơ hợp lệ do Ủy ban nhân dân cấp huyện chuyển đến, Sở Nội vụ thẩm định, báo cáo Ủy ban nhân dân cấp tỉnh xem xét để trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh xem xét ban hành Nghị quyết về việc đổi tên thôn, tổ dân phố".

Trên cơ sở đó, UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Nội vụ hướng dẫn, chỉ đạo UBND các huyện, thành phố, thị xã triển khai thực hiện quy trình sáp nhập, đổi tên các xóm, khối, bản tại địa phương theo quy trình, điều kiện, tiêu chí hiện

hành. Tại kỳ họp thứ 9, HĐND tỉnh đã thông qua Nghị quyết số 08/NQ-HĐND ngày 12/7/2019 về việc sáp nhập, đổi tên xóm, khối, bản ở các xã, phường, thị trấn thuộc các huyện: Con Cuông, Diễn Châu, Đô Lương, Hưng Nguyên, Nam Đàn, Nghĩa Đàn, Quế Phong, Quỳ Châu, Quỳnh Lưu, Tân Kỳ, Thanh Chương, Yên Thành và các thị xã: Cửa Lò, Thái Hòa. Trên cơ sở tiến độ sắp xếp khối, xóm, bản ở các địa phương, tại kỳ họp thứ 10, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết về việc thành lập, sáp nhập, đổi tên xóm, khối, bản ở các xã, phường, thị trấn thuộc các huyện: Anh Sơn, Nghi Lộc, Quỳnh Lưu, Quế Phong, Diễn Châu, thành phố Vinh và thị xã Hoàng Mai (trong đó có 04 đơn vị lần đầu thực hiện việc sáp nhập, đổi tên xóm, khối là các huyện Anh Sơn, Nghi Lộc, thành phố Vinh, thị xã Hoàng Mai và có 03 đơn vị tiếp tục thực hiện sáp nhập, đổi tên xóm, khối là các huyện Diễn Châu, Quế Phong, Quỳnh Lưu).

Vì vậy, Ban Pháp chế đồng ý với sự cần thiết ban hành Nghị quyết và trình HĐND tỉnh thông qua tại kỳ họp thứ 10.

2. Về nội dung Dự thảo Nghị quyết

a) Về tên gọi của Nghị quyết

Đề nghị sửa tên của Nghị quyết thành "Nghị quyết về việc thành lập, sáp nhập, đổi tên xóm, khối, bản ở các xã, phường, thị trấn thuộc các huyện: Anh Sơn, Diễn Châu, Nghi Lộc, Quế Phong, Quỳnh Lưu, thị xã Hoàng Mai và thành phố Vinh" *(việc sắp xếp tên các huyện, thị xã theo thứ tự của bảng chữ cái)*.

b) Về thành lập khối mới

Đề nghị quy định thành lập khối mới tại Điều 1 của Nghị quyết.

Đối với hai khối mới được thành lập, đề nghị quy định rõ tại Nghị quyết quy mô số hộ gia đình của mỗi khối.

b) Về tiêu chí, điều kiện, quy trình sáp nhập và đổi tên xóm, khối, bản

- Qua thẩm tra, nhìn chung, UBND các huyện, các xã đã căn cứ các nguyên tắc, điều kiện quy mô số hộ gia đình và các yếu tố đặc thù theo quy định của pháp luật để xây dựng phương án sáp nhập, đổi tên các xóm đảm bảo trình tự, thủ tục quy định trình Sở Nội vụ thẩm định, tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh. Về cơ bản, các xóm trong danh mục đề nghị HĐND tỉnh thông qua việc sáp nhập, đổi tên đã đáp ứng điều kiện để sáp nhập, đổi tên.

- Tuy nhiên, Ban Pháp chế đề nghị giải trình, làm rõ một số nội dung sau:

+ Số xóm sau khi sáp nhập nhưng vẫn chưa đạt tiêu chí tại Thông tư số 14/2018/TT-BNV khá nhiều (có 118/303 xóm hình thành sau sáp nhập chưa đạt quy mô số hộ gia đình, chiếm tỷ lệ 39%) nhưng việc giải thích yếu tố đặc thù còn đơn giản và chung chung. Một số khối, xóm trên địa bàn thành phố Vinh sau sáp nhập chưa đạt tiêu chí nhưng giải thích do số hộ dân quá lớn, các công trình thiết chế văn hóa không đáp ứng được để nhân dân sinh hoạt cộng đồng là chưa hợp lý, bởi vì sau sáp nhập thì phần lớn các khối, xóm đều vướng mắc nội dung này.

+ Sự khác biệt về quy mô số hộ gia đình của các khối, tổ dân phố sau sáp nhập giữa các xóm, khối trên địa bàn Hoàng Mai (có khối hơn 500 hộ) và thành phố Vinh (khoảng 300 hộ).

3. Về nội dung của Tờ trình

- Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo Sở Nội vụ cung cấp Biểu tổng hợp thể hiện tỷ lệ cử tri đồng ý việc sáp nhập và đổi tên xóm, khối, bản để các vị đại biểu HĐND tỉnh có cơ sở xem xét, biểu quyết thông qua Nghị quyết;

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế về Dự thảo Nghị quyết về việc thành lập, sáp nhập, đổi tên xóm, khối, bản ở các xã, phường, thị trấn thuộc các huyện: Anh Sơn, Nghi Lộc, Quỳnh Lưu, Quế Phong, Diễn Châu, thành phố Vinh và thị xã Hoàng Mai trình HĐND tỉnh khóa XVII kỳ họp thứ 10 theo phân công của Thường trực HĐND tỉnh. Ban Pháp chế kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:
- Như kính gửi;
- TT HĐND tỉnh (để b/c);
- UBND tỉnh;
- Lãnh đạo, Ủy viên Ban Pháp chế;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Sở Nội vụ;
- LĐ VP HĐND Tỉnh;
- Trưởng, phó phòng TH và đ/c Thu;
- Lưu: VT, BPC (3 bản).

TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH NGHỆ AN

Phan Đức Đồng